

БАШКОРТОСТАН РЕСПУБЛИКАҺЫ ЙЫЛЫЙЫР РАЙОНЫ МУНИЦИПАЛЬ
РАЙОН ХАКИМИӘТЕНЕҢ ФИНАНС ИДАРАЛЫҒЫ

ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА ЗИЛАЙРСКИЙ РАЙОН РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

П Р И К А З

28.03.2013

37

**О мерах по совершенствованию прогнозирования
отдельных налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района
Зилаирский район Республики Башкортостан**

В соответствии с Положением о Финансовом управлении Администрации муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан, утвержденного постановлением Администрации муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан от 24.10.2011г. № 941, а также в целях повышения эффективности управления доходами бюджета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. При прогнозировании доходов бюджета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан руководствоваться прилагаемой Методикой прогнозирования отдельных налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан.

2. Контроль за исполнением настоящего Приказа возложить на заместителя начальника управления – начальника бюджетного отдела Зайцеву Л.А.

Заместитель главы Администрации -
начальник финансового управления



С.В.Парфенова

МЕТОДИКА ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ НАЛОГОВЫХ И НЕНАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЗИЛАЙРСКИЙ РАЙОН РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Общие положения

Настоящая Методика прогнозирования отдельных налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района Зилайрский район Республики Башкортостан (далее - доходов бюджета) разработана на основе налогового и бюджетного законодательства с учетом установления Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 июня 2011 года № 73н «Об утверждении методики проведения оценки результатов, достигнутых субъектами Российской Федерации в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамики данных результатов» показателя «Наличие утвержденной методики формализованного прогнозирования доходов бюджета субъекта Российской Федерации по налогам и сборам» в качестве индикатора оценки достигнутых субъектами Российской Федерации результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов.

Методика направлена на обеспечение реализации принципа достоверности бюджета и максимальной мобилизации доходов консолидированного бюджета муниципального района Зилайрский район Республики Башкортостан с учетом направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период.

Методика применяется при разработке проекта бюджета муниципального района Зилайрский район Республики Башкортостан на очередной финансовый год и плановый период, а также при формировании кассового плана исполнения доходов бюджета муниципального района Зилайрский район Республики Башкортостан до конца текущего года.

При расчете параметров доходов бюджета применяются следующие методы прогнозирования:

- метод экспертных оценок, который включает в себя определение доходной базы по каждому налогу и сбору, мониторинг динамики их поступления за ряд периодов, расчет уровней собираемости налогов и сборов, объемов выпадающих доходов, анализ состояния задолженности по налоговым и неналоговым платежам, оценку результатов изменений бюджетного и налогового законодательства и т. д.;

- метод прямого счета, который осуществляется исходя из налоговой базы, на основании данных налоговой отчетности о налоговой базе и структуре начислений.

Прогнозирование доходов бюджета базируется на следующих принципах:

- достоверность сведений, используемых при прогнозировании;

- зависимость между коэффициентами роста (снижения) макроэкономических показателей и динамикой поступления прогнозируемых доходных источников;

- минимизация потерь и выпадающих доходов бюджетной системы.

Прогнозирование доходов бюджета осуществляется Финансовым управлением администрации муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан на основе налогового и бюджетного законодательства, действующего на момент составления проекта бюджета на очередной год и плановый период, с учетом предполагаемых изменений бюджетного и налогового законодательства, налоговой базы, в разрезе отдельных видов налогов, прогнозов изменения ставок налогов и неналоговых доходов, порядка их взимания, прогнозов увеличения (сокращения) количества плательщиков, предоставляемых налоговых льгот и уровня собираемости доходов, прогноза социально-экономического развития муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан на очередной финансовый год и плановый период.

Для расчета доходов используются утвержденные и уточненные бюджеты муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан, бюджеты сельских и городского поселений на текущий год, годовые отчеты об исполнении названных бюджетов за предыдущие годы, отчетность администраторов доходов бюджета, включая сводные отчеты по формам статистической налоговой отчетности (о начислении, поступлении налогов, о задолженности по налогам и сборам, о налоговой базе и структуре начислений по видам налогов), а также прогнозная оценка доходной базы в разрезе отдельных видов налоговых и неналоговых доходов, представляемая главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, и анализ фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов с применением соответствующих индексов-дефляторов цен и индексов физического объема.

Расчет объема налоговых льгот производится по конкретным видам налогов исходя из фактических данных о предоставленных льготах в базисном периоде на основе данных отчетности Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России №37, данных статистической отчетности, отраслевой и ведомственной информации.

2. Расчет прогноза по отдельным видам налоговых доходов

2.1. Налог на доходы физических лиц

Прогнозирование налога на доходы физических лиц, рассчитываемого по ставке 13 процентов, производится с учетом главы 23 "Налог на доходы физических лиц" Налогового кодекса Российской Федерации на основе прогнозных показателей, представляемых отделом экономики администрации по фонду оплаты труда и других показателей, используемых для определения сумм налоговых вычетов.

Расчет прогнозируемой суммы налога производится по одной из следующих формул (1 и (или) 2):

$$П = (ФЗП - НВ - НД) \times С, \text{ где:} \quad (1)$$

П – прогноз налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан ;
 ФЗП – фонд заработной платы работников;
 НВ – налоговые вычеты;
 НД – необлагаемые доходы в соответствии с федеральным законодательством, включаемые в фонд заработной платы работников;
 С – ставка налога.

$$П = \Phi \times K1 \times K2 \pm Д, \text{ где:} \quad (2)$$

П – прогноз налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан;
 Ф – фактическое поступление налога в консолидированный бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан в отчетном году;

K1 – коэффициент, который определяется отношением фактических поступлений за определенный период текущего года к фактическим поступлениям за аналогичный период отчетного года;

K2 – коэффициент, характеризующий динамику макроэкономических показателей в прогнозируемом году по сравнению с текущим годом;

Д – дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы консолидированного бюджета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан по налогу на доходы физических лиц в прогнозируемом году, связанные с изменениями налогового и бюджетного законодательства, и другими причинами.

В качестве коэффициента, характеризующего динамику макроэкономических показателей, применяется прогнозируемый темп роста фонда заработной платы работников.

Сумма налога, прогнозируемая к поступлению в бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан, определяется произведением прогнозируемой суммы налога, поступающей во все уровни бюджетов на территории Зилаирского района, и норматива отчисления в бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2.2. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения

Прогнозирование налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, осуществляется в соответствии с главой 26.2.

"Упрощенная система налогообложения" Налогового кодекса Российской Федерации исходя из фактических поступлений налога в отчетном году и за истекший период текущего года с учетом индекса роста налоговой базы и динамики макроэкономических показателей, в том числе индексов роста потребительских цен на товары (работы, услуги) по прогнозу социально-экономического развития муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан.

Расчет налога производится по следующей формуле:

$$П = (\Phi \times K1 \times K2) \pm Д, \text{ где:}$$

П - прогнозируемая сумма налога, поступающая в бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан, на прогнозируемый год;

Φ - фактические поступления налога в бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан в отчетном году;

K1 - коэффициент, который определяется отношением фактических поступлений за определенный период текущего года к фактическим поступлениям аналогичного периода отчетного года;

K2 - коэффициент, характеризующий динамику макроэкономических показателей в прогнозируемом году по сравнению с текущим годом;

Д - дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы бюджета по налогу в прогнозируемом году, связанные с изменениями налогового и бюджетного законодательства или другими причинами.

В качестве коэффициента, характеризующего динамику макроэкономических показателей, применяется прогнозируемый индекс роста потребительских цен на товары (работы, услуги).

2.3. Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности

Прогнозирование единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности осуществляется в соответствии с главой 26.3. "Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности" Налогового кодекса Российской Федерации исходя из фактических поступлений налога в отчетном году и за истекший период текущего года с учетом индекса роста налоговой базы и динамики макроэкономических показателей, в том числе индекса роста потребительских цен на товары (работы, услуги), темпов роста оборота розничной торговли, общественного питания и темпов роста объема платных услуг, оказанных населению, по прогнозу социально-экономического развития муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан.

Расчет единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности производится по следующей формуле:

$$П = (\Phi \times K1 \times K2) \pm Д, \text{ где:}$$

П - прогнозируемая сумма налога, поступающая в бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан, на прогнозируемый год;

Ф - фактические поступления налога в бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан в отчетном году;

К1 - коэффициент, который определяется отношением фактических поступлений за определенный период текущего года, к фактическим поступлениям аналогичного периода отчетного года;

К2 - коэффициент, характеризующий динамику макроэкономических показателей в прогнозируемом году по сравнению с текущим годом;

Д - дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы бюджета по налогу в прогнозируемом году, связанные с изменениями налогового и бюджетного законодательства, или другими причинами.

В качестве коэффициента, характеризующего динамику макроэкономических показателей, применяется прогнозируемый индекс роста потребительских цен на товары (работы, услуги).

2.4. Единый сельскохозяйственный налог

Сумма единого сельскохозяйственного налога прогнозируется в соответствии с главой 26.1 "Система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог)" Налогового кодекса Российской Федерации на основе отчетных данных о фактических поступлениях налога в отчетном году, используемых для расчета ожидаемых поступлений в текущем году, и приводимых к условиям прогнозируемого года.

Прогнозная сумма единого сельскохозяйственного налога определяется методом прямого счета, который осуществляется исходя из налоговой базы, на основании данных налоговой отчетности о налоговой базе и структуре начислений по единому сельскохозяйственному налогу (форма N 5-ЕСХН) за отчетный период, установленной налоговой ставки по следующей формуле:

$$П = НБ \times Ст \times К1 \times К2, \text{ где:}$$

П - прогнозируемая сумма налога, поступающая во все уровни бюджетов на территории муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан, в прогнозируемом году;

НБ - налоговая база;

Ст - ставка налога;

К1 - коэффициент, который определяется отношением фактических поступлений за определенный период текущего года, к фактическим поступлениям аналогичного периода отчетного года;

К2 - коэффициент, характеризующий динамику макроэкономических показателей в прогнозируемом году по сравнению с текущим годом.

Сумма налога, прогнозируемая к поступлению в бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан, определяется произведением прогнозируемой суммы налога, поступающей во все уровни бюджетов на территории Зилаирского района, и норматива отчисления в бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2.5. Налог на имущество физических лиц

Налог на имущество физических лиц прогнозируется в соответствии с Законом Российской Федерации от 09.12.1991 N 2003-1 "О налогах на имущество физических лиц" (с учетом изменений) исходя из данных об инвентаризационной стоимости имущества, признаваемого объектом налогообложения (жилые дома, квартиры, комнаты, дачи, гаражи и иные строения, помещения и сооружения, доли в праве общей собственности на вышеназванное имущество), и ставок налога, установленных нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований в зависимости от суммарной инвентаризационной стоимости (и типа использования) объекта налогообложения, в пределах, определенных Законом Российской Федерации от 9 декабря 1991 года № 2003-1.

Расчет налога производится по следующей формуле:

$$H = (Pr - L) \times K \times St. \text{ ср.}, \text{ где:}$$

H - прогнозируемая сумма налога;

Pr - прогнозируемая стоимость имущества;

L - льготы по налогу, установленные законодательством;

K - коэффициент, учитывающий изменение прогнозируемой облагаемой налогом стоимости имущества и льгот по налогу, установленных законодательством;

St. ср.- средняя ставка налога за отчетный период.

2.6. Земельный налог

Земельный налог прогнозируется в соответствии с главой 31 "Земельный налог" Налогового кодекса Российской Федерации исходя из налоговой базы, определяемой как кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения, и ставок, устанавливаемых нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. При прогнозировании используются данные отчета налоговых органов о налоговой базе и структуре начислений по земельному налогу и учитывается динамика начисления, поступления и задолженности в бюджет. Расчет прогнозной суммы налога производится в разрезе юридических и физических лиц.

Сумма налога рассчитывается по формуле:

$P = \text{ПЮЛ} + \text{ПФЛ}$, где:

P – прогноз земельного налога;

ПЮЛ – прогноз налога по юридическим лицам;

ПФЛ – прогноз налога по физическим лицам.

Прогноз налога в разрезе налогоплательщиков определяется по следующим формулам (1,2):

$$\text{ПЮЛ} = \text{КСЮЛ} \times C \pm \text{ДЮЛ} + \text{НЮЛ} \quad (1)$$

$$\text{ПФЛ} = \text{КСФЛ} \times C \pm \text{ДФЛ} + \text{НФЛ} \quad (2)$$

где:

КСЮЛ – прогнозируемая кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения (с учетом налоговых льгот) по юридическим лицам;

КСФЛ – прогнозируемая кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения (с учетом налоговых льгот) по физическим лицам;

C – средняя ставка налога.

ДЮЛ – прогнозируемые администратором дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы бюджета по юридическим лицам в прогнозируемом году, связанные с изменением налогового законодательства, установления или отмены льгот и иных изменений налоговой базы;

ДФЛ – прогнозируемые администратором дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы бюджета по физическим лицам в прогнозируемом году, связанные с изменением налогового законодательства, установления или отмены льгот и иных изменений налоговой базы;

НЮЛ – прогнозируемый администратором объем погашения недоимки по налогу юридическими лицами;

НФЛ – прогнозируемый администратором объем погашения недоимки по налогу физическими лицами.

2.7. Налог на добычу полезных ископаемых

Прогнозирование налога на добычу полезных ископаемых производится с учетом главы 26 "Налог на добычу полезных ископаемых" Налогового кодекса Российской Федерации исходя из налоговой базы, ставок налога, сроков уплаты и динамики поступления.

Прогноз налога на добычу других полезных ископаемых (за исключением нефти) определяется как соответствующая налоговой ставке процентная доля налоговой базы за отчетный период скорректированной на коэффициент, учитывающий изменения макроэкономических показателей развития производственной сферы района.

Сумма налога на добычу полезных ископаемых, прогнозируемая к поступлению в бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан, определяется произведением общей суммы налога по всем полезным ископаемым, зачисляемой во все уровни бюджетов, и норматива отчисления в бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2.8. Государственная пошлина

Государственная пошлина прогнозируется с учетом главы 25.3 "Государственная пошлина" Налогового кодекса Российской Федерации исходя из отчетных данных о ее поступлении за год, предшествующий текущему году, ожидаемого поступления в текущем году, динамики поступления и прогнозных сумм поступления государственной пошлины в прогнозируемом году, представляемых главными администраторами (администраторами) доходов.

Прогнозирование государственной пошлины производится по следующей формуле:

$$П = (Ф \times К1) \pm Д, \text{ где:}$$

П - сумма госпошлины, прогнозируемая к поступлению бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан, в прогнозируемом году;

Ф - фактические поступления госпошлины в бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан в отчетном году;

К1 - коэффициент, характеризующий динамику поступлений в текущем году по сравнению с отчетным годом;

Д - дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы бюджета по госпошлине в прогнозируемом году, связанные с изменениями налогового и бюджетного законодательства.

3. Расчет прогноза отдельных видов неналоговых доходов

3.1. Арендная плата за земельные участки

Прогноз арендной платы за землю в консолидированный бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан рассчитывается по следующей формуле:

$$П = НП \times С \pm Д, \text{ где:}$$

П – прогноз поступления арендной платы за землю в консолидированный бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан;

НП – сумма начисленных платежей по арендной плате за землю в консолидированный бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан;

С – собираемость арендной платы, которая определяется отношением поступивших сумм в отчетном году к начисленным;

Д – дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы от сдачи в аренду земли в связи с выбытием (приобретением) объектов аренды (продажа (передача) земельных участков, заключение дополнительных договоров, изменение видов целевого использования и др.).

Сумма арендной платы, прогнозируемая к поступлению в бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан, определяется произведением прогнозируемой суммы платы, поступающей во все уровни бюджетов на территории Зилаирского района, и норматива отчисления в бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан в соответствии с действующим законодательством.

3.2. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений)

Прогнозные показатели доходов консолидированного бюджета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан от сдачи в аренду муниципального имущества рассчитываются по формуле:

$$П = НП \times К \times С \pm Д, \text{ где:}$$

П – прогноз поступления доходов от сдачи в аренду муниципального имущества в консолидированный бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан;

НП – сумма начисленных платежей по арендной плате за объекты недвижимости в консолидированный бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан;

К – коэффициент индексации базовой ставки в прогнозируемом году;

С – собираемость арендной платы, которая определяется отношением поступивших сумм в отчетном году к начисленным;

Д – дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы от сдачи в аренду муниципального имущества в связи с выбытием (приобретением) объектов недвижимости (продажа (передача) имущества, заключение дополнительных договоров, изменение видов целевого использования и др.).

Сумма арендной платы, прогнозируемая к поступлению в бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан, определяется произведением прогнозируемой суммы платы, поступающей во все уровни бюджетов на территории Зилаирского района, и норматива

отчисления в бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан в соответствии с действующим законодательством.

3.3. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

Прогноз доходов от продажи материальных и нематериальных активов производится на основании прогнозных планов приватизации государственного и муниципального имущества и прогнозов продаж земельных участков, находящихся в государственной (в том числе до ее разграничения) и муниципальной собственности, на очередной финансовый год и плановый период.

Прогноз поступлений от продажи материальных и нематериальных активов в консолидированный бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан определяется по следующей формуле:

$P = O$, где:

P – прогноз поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов в консолидированный бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан;

O – объем продаж.

3.4. Плата за негативное воздействие на окружающую среду

Плата за негативное воздействие на окружающую среду определяется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 года № 632 «Об утверждении порядка определения платы и её предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» исходя из базовых нормативов платы установленных по каждому ингредиенту загрязняющего вещества (отхода), виду вредного воздействия с учетом степени опасности их для окружающей природной среды. Прогнозирование платы производится исходя из суммы фактических поступлений платы в отчетном году и за истекший период текущего года, с учетом суммы имеющейся задолженности по плате.

Прогнозирование платы за негативное воздействие на окружающую среду производится по следующей формуле:

$P = \Phi \times K1 \pm D$, где:

P – прогноз платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан;

Ф – фактические поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан;

К1 – коэффициент, который определяется отношением фактических поступлений за определенный период текущего года к фактическим поступлениям аналогичного периода отчетного года;

Д – дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы всех уровней по плате за негативное воздействие на окружающую среду в прогнозируемом году, связанные с изменениями законодательства и другими причинами.

Для определения прогноза платы за негативное воздействие на окружающую среду, поступающего в консолидированный бюджет муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан, применяется установленный законодательством норматив отчисления налога в бюджет муниципального образования Республики Башкортостан.

3.5. Штрафы, санкции, возмещение ущерба

Прогноз поступлений штрафных санкций на очередной финансовый год и плановый период рассчитывается исходя из ожидаемых поступлений в текущем году, на основе коэффициента дефлятора на планируемый период, а также с учетом изменений законодательства.