ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

**бюджетной политики муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан**

**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления бюджетной политики муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии с проектом Основных направлений бюджетной политики Республики Башкортостан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Стратегией социально-экономического развития муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан до 2030 года, муниципальной программой «Управление муниципальными финансами и регулирование межбюджетных отношений в муниципальном районе Зилаирский район Республики Башкортостан», утвержденную постановлением Администрации муниципального района № 1014 от 28.11.2017 года и Прогнозом социально-экономического развития муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Главы Республики Башкортостан от 23 сентября 2019 года № УГ-310 «О стратегических направлениях социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2024 года», новации бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации   
и Республики Башкортостан, итоги реализации бюджетной политики   
за предыдущие периоды.

Целью Основных направлений бюджетной политики остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан, а также определение условий и подходов к формированию проекта бюджета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан на очередной финансовый период, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан и бюджетов сельских поселений муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

**Ключевой задачей бюджетной политики муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан в** **2018 году и первой половине 2019 года** оставалось обеспечение устойчивого темпа роста экономики и расширения потенциала сбалансированного бюджета развития, повышения устойчивости экономики и бюджета к изменениям внешней конъюнктуры в целях достижения национальных целей развития муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан.

**Основными итогами реализации бюджетной политики муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан в 2018 году и первой половине 2019 года являются**:

в части увеличения доходов и доходной базы консолидированного бюджета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан:

реализация Комплексного плана мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан и бюджетов сельских поселений, организационного плана мероприятий по системной работе по повышению налоговых доходов;

организация работы по повышению качества администрирования доходов бюджета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан и совершенствованию налогового законодательства;

внедрение концепции налоговых расходов, предусматривающая ведение реестра льгот, установление порядка оценки их эффективности   
при непосредственном участии в этой работе органов местного самоуправления, которые в конечном итоге будут отвечать за результативность предоставленных отдельным категориям налогоплательщиков налоговых преференций;

привлечение ответственных налогоплательщиков муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан к Стандарту налоговой открытости и к участию в республиканском конкурсе «Налогоплательщик года»;

в части концентрации бюджетных средств на решении ключевых вопросов развития региона:

приоритизация структуры расходов в целях ее ориентирования   
на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества использования ресурсов для развития человеческого капитала, обеспечение доступа к современной инфраструктуре;

обеспечение безусловного исполнения принятых расходных обязательств муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан при сохранении сбалансированности и устойчивости бюджетов, оптимальной налоговой и долговой нагрузки;

отнесение муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан по итогам 2018 года к группе муниципалитетов с надлежащим качеством управления региональными финансами (по оценке Министерства финансов Республики Башкортостан);

реализация национальных проектов, ориентированных на достижение целей, задач и целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях   
и стратегических задачах развития Российской Федерации на период   
до 2024 года» (далее – Указ № 204) и Указа Главы Республики Башкортостан от 23 сентября 2019 года № УГ-310 «О стратегических направлениях социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2024 года» (далее – Указ № 310);

обеспечение в полном объеме расходных обязательств консолидированного бюджета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан по оплате труда работников бюджетной сферы;

продолжение работы по централизации бюджетного (бухгалтерского) учета и формированию бюджетной (бухгалтерской) и налоговой отчетности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан;

сохранение достигнутых в рамках «майских» указов соотношений между уровнем оплаты труда отдельных категорий бюджетников и уровнем дохода   
от трудовой деятельности в муниципальном районе Зилаирский район Республики Башкортостан;

реализация «дорожных карт» по оптимизации бюджетных расходов, сокращению нерезультативных расходов и увеличению собственных доходов органов местного самоуправления муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан;

сохранение сбалансированности бюджета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан;

консолидация всех имеющихся в муниципальном районе Зилаирский район Республике Башкортостан планов мероприятий, направленных на качественное управление региональными финансами, и «дорожных карт» по оптимизации в единый комплекс мер;

составление и исполнение бюджета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан в рамках муниципальных программ;

осуществление мониторинга состава показателей результативности предоставления межбюджетных субсидий и достижения их значений   
во взаимоувязке с показателями государственных и муниципальных программ;

реализация приоритетной региональной программы «Развитие инициативного бюджетирования в Республике Башкортостан», утвержденной распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 25 сентября   
2018 года № 911-р.

В целом, реализованные в 2014-2018 годы меры по обеспечению сбалансированности местного бюджета и бюджетов сельских поселений, а также ограничению роста их долга принесли положительные результаты.

**Приоритеты и цели бюджетной политики** **муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов** будут сконцентрированы на сохранении преемственности реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности местного бюджета и бюджетов сельских поселений, на решение ключевых задач, поставленных Главой Республики Башкортостан в качестве национальных целей развития региона, на повышение качества жизни граждан в Республике Башкортостан.

Основным в бюджетной политике будет безусловная реализация мероприятий, ориентированных на достижение целей, задач и целевых показателей, установленных Указом № 204 и Указом № УГ-310.

В условиях бюджетных ограничений важной задачей органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан станет рациональное   
и эффективное использование имеющихся средств, реализация всех имеющихся резервов дополнительных поступлений в бюджет, активное проведение специальных мер, направленных на консолидацию бюджетных средств на основе инвентаризации расходных полномочий муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан и приоритизации расходов района, закреплении финансовых ресурсов для выполнения стратегических направлений социально-экономического развития муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан.

Приоритетными направлениями бюджетной политики в среднесрочной перспективе будут:

достижение наилучших темпов наращивания налогового потенциала   
за счет улучшения качества администрирования доходов бюджета и повышения эффективности предоставленных доходных полномочий;

повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе путем внедрения практики проведения обзоров бюджетных расходов, актуализации норм и правил определения расходных обязательств, повышения операционной эффективности бюджетных расходов.

**Особенности формирования расходной части консолидированного бюджета** **муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан в 2020 году и на период до 2022 года** обусловлены необходимостью исполнения следующих подходов:

обеспечение достижения целей, задач и целевых показателей   
при реализации в муниципальном районе Зилаирский район Республике Башкортостан национальных проектов (программ), утвержденных Указом № 204;

реализация стратегических направлений социально-экономического развития муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан до 2024 года, определенных Главой Республики Башкортостан Указом от 23 сентября 2019 года № УГ-310;

проведение инвентаризации мероприятий муниципальных программ муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан на предмет их вклада в достижение национальных целей развития;

обеспечение деятельности управленческого аппарата в предстоящем периоде с учетом ограничений, установленных нормативами формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

сохранение достигнутых уровней соотношений оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, науки, со среднемесячным доходом от трудовой деятельности по муниципальному району Зилаирский район Республике Башкортостан с учетом ежегодного прироста в 2020-2022 годы данного показателя на 5,9%, 6,9% и 7,0% соответственно;

обеспечение повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан с учетом прогнозного уровня инфляции (индекс роста потребительских цен)в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Республики Башкортостан в 2019 году – 4,3%, в 2020 году – 3,8%, в 2021 году – 4,0%, в 2022 году – 4,0%;

приоритетное направление финансовых ресурсов в сфере образования   
на создание необходимой современной и безопасной инфраструктуры, цифровой образовательной среды, наиболее эффективных механизмов управления этой сферой, а также на внедрение новых методов обучения   
и воспитания, обеспечивающих высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;

формирование эффективных структурных преобразований в финансовом обеспечении отрасли культура, направленных на обновление инфраструктуры, появление новых культурных инициатив, повышение качества и разнообразия культурной жизни в малочисленных населенных пунктах муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан, раскрытие творческого потенциала населения;

обеспечение исполнения публичных нормативных обязательств   
перед получателями социальных пособий, выплат и компенсаций   
в полном объеме;

оказание мер государственной и муниципальной поддержки отдельным категориям граждан для улучшения их жилищных условий и реализация механизмов по обеспечению роста объема ввода жилья;

создание благоприятных условий проживания граждан, проведение ремонтов подъездов многоквартирных домов, дворовых территорий   
и общественных пространств, улучшение наружного освещения территорий сельских поселений муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан;

предоставление муниципальной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства путем создания и развития объектов инфраструктуры (индустриальные парки, коворкинг-центры);

обеспечение формирования республиканской адресной инвестиционной программы и территориального заказа по содержанию, ремонту, капитальному ремонту, строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и автомобильных дорог общего пользования местного значения с учетом необходимости достижения приоритетов и целей, определенных документами стратегического планирования, и соблюдения установленных нормативов бюджетных затрат   
на строительство объектов социальной, инженерной инфраструктуры, содержание, ремонт, капитальный ремонт и строительство автомобильных дорог и искусственных сооружений на них;

расширение практики применения муниципально-частного партнерства, концессий, которое позволит перераспределить финансовую нагрузку   
при реализации дорогостоящих проектов, обеспечив их быстрое создание  
в условиях бюджетных ограничений;

достижение полного освоения средств республиканской адресной инвестиционной программы и территориального заказа по содержанию, ремонту, капитальному ремонту, строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального   
и межмуниципального значения и автомобильных дорог общего пользования местного значения;

развитие инициативного бюджетирования в муниципальном районе Зилаирский район Республике Башкортостан путем повышения эффективности управления проектами, внедрения новых способов финансирования общественной инфраструктуры с привлечением инициативных платежей граждан, предпринимателей и юридических лиц,   
а также последующий контроль за реализацией отобранных проектов;

применение обоснованных нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и работ, расчетов целевых субсидий;

продолжение анализа достаточности средств на организацию деятельности муниципальных учреждений, а также контроля за образованием остатков средств субсидий на финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений;

совершенствование межбюджетного регулирования;

дальнейшее совершенствование условий по увязке бюджетного   
и закупочного процессов, обеспечивающих учет бюджетных и денежных обязательств получателей бюджетных средств муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан;

развитие системы муниципального финансового контроля, повышение качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан.

В предстоящий трехлетний период необходимо обеспечить безусловную реализацию мероприятий, направленных на качественное управление финансами, и перейти на эффективный уровень планирования и исполнения районного бюджета и бюджетов сельских поселений, а именно:

сконцентрировать финансовые ресурсы на достижении целей   
и результатов муниципальных проектов (программ), направленных   
на реализацию национальных проектов (программ) и региональных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), на безусловном выполнении задач, поставленных в национальных проектах (программах)  
по основным направлениям стратегического развития Республики Башкортостан;

провести инвентаризацию мероприятий муниципальных программ муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан на предмет их вклада в достижение целей развития;

продолжить реализацию мероприятий «дорожных карт»   
по оптимизации бюджетных расходов, сокращению нерезультативных расходов и увеличению собственных доходов за счет имеющихся резервов органов местного самоуправления муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан;

не допускать установление расходных обязательств, не связанных   
с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации   
и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

обеспечить снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности бюджета, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

обеспечить реализацию актуализированного Плана оздоровления муниципальных финансов муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан;

повысить открытость и прозрачность бюджетного процесса, сохранив достигнутые позиции по уровню открытости бюджетных данных;

повысить эффективность бюджетных расходов посредством обеспечения их подотчетности и подконтрольности;

обеспечить внедрение и применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые принципы, основания проведения контрольных мероприятий, права и обязанности должностных лиц органов контроля и объектов контроля, риск-ориентированный подход к планированию контрольной деятельности;

обеспечить внедрение и применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, устанавливающих единые принципы в целях выработки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Ключевыми задачами **межбюджетных отношений** **муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан с Республикой Башкортостан на период 2020-2022 годов** определены:

содействие в обеспечении сбалансированности бюджета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан со стороны республиканских органов.

В целях выполнения поставленных задач органам местного самоуправления необходимо обеспечить безусловное исполнение обязательств муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан и достижение целевых показателей, предусмотренных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан и о предоставлении финансовой поддержки бюджету муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан, максимальное участие муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан  
в национальных проектах и государственных программах Республики Башкортостан.

Бюджетная политика в сфере **межбюджетных отношений   
между бюджетом муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан и бюджетами сельских поселений на период   
2020-2022 годов** будет сосредоточена на решении следующих задач:

совершенствование межбюджетных отношений и создание условий   
для повышения эффективности расходов местных бюджетов;

усиление стимулирующей роли межбюджетных отношений, в том числе  
в части повышения заинтересованности сельских поселений   
в развитии доходного потенциала местных бюджетов.

В целях решения поставленных задач планируется:

использовать механизмы поощрения сельских поселений   
в целях стимулирования развития экономического потенциала территорий;

расширить охват населенных пунктов практиками инициативного бюджетирования.