ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

**бюджетной политики муниципального района**

**Зилаирский район Республики Башкортостан**

**на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Основные направления бюджетной политики муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии с Основными направлениями бюджетной, политики Республики Башкортостан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, проектом Стратегии социально-экономического развития муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан до 2030 года, муниципальной программой «Управление муниципальными финансами и регулирование межбюджетных отношений в муниципальном районе Зилаирский район Республики Башкортостан» утвержденную постановлением Администрации муниципального района от 28.11.2017г№ 1014 и Прогнозом социально-экономического развития муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан на 2017 год и плановый период 2018-2020 годы, утвержденным решением Совета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан от 18 декабря 2017 года № 71.

При формировании Основных направлений бюджетной политики учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204), положения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации   
и Республики Башкортостан, итоги реализации бюджетной политики   
в предыдущие периоды.

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан на очередной финансовый период, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан и бюджетов сельских поселений района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

**Ключевой задачей бюджетной политики в** **2017 году и первой половине 2018 года** оставалось обеспечение стабильности роста доходов бюджетов, сохранение макроэкономической стабильности   
и сбалансированности местного бюджета и бюджетов поселений в условиях сохранения бюджетных ограничений, а также оптимальной долговой нагрузки.

Благодаря успешно выстроенной экономической и финансовой   
(в том числе бюджетной) политике в районе по итогам 2016–2017 годов обеспечена положительная макроэкономическая динамика, сохранена финансовая устойчивость.

Продолжалась работа по совершенствованию налогообложения   
и расширению стимулирующих механизмов инвестиционного роста, повышению качества администрирования налогов, использованию новых методических подходов и информационных технологий в налоговом администрировании.

Работа по увеличению доходной базы консолидированного бюджета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан проводилась в рамках Комплексного плана мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан и бюджетов сельских поселений, организационного плана мероприятий по системной работе по повышению налоговых доходов.

Среди основных задач по наращиванию доходного потенциала оставалось:

обеспечение полноты и корректности сведений в базах данных органов власти при постоянном межведомственном взаимодействии;

внедрение информационных аналитических систем для автоматизации работы по повышению налоговых поступлений;

введение механизма регулярной оценки эффективности налоговых льгот как налоговых расходов бюджета с включением их в муниципальные программы.

В рамках Программы по оптимизации расходов бюджета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан, утвержденной распоряжением Правительства Республики Башкортостан на 2017-2019 годы от 31 марта 2017 года № 255-р, продолжалась работа по реализации планов мероприятий («дорожных карт») по оптимизации бюджетных расходов, сокращению нерезультативных расходов, увеличению собственных доходов за счет имеющихся резервов, направленных   
на повышение качества планирования и исполнения бюджета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан и бюджетов сельских поселений муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан.

Эффект от реализации «Дорожной карты» по оптимизации бюджетных и сокращению нерезультативных расходов, увеличению собственных доходов по итогам 2017 года составил 27 млн.руб или 103 % от годового плана, что на 6 млн.руб. больше АППГ (130%).

Основной рост получен за счет комплекса мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет, а так же за счет оптимизационных мероприятий и перевода на аутсорсинг непрофильных функций учреждений образования и культуры.

Составление и исполнение бюджета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан продолжено по программной структуре расходов бюджета. Доля программных мероприятий в общем объеме консолидированного бюджета в 2017 году составила 99,7% . Непрограммными остались мероприятия, связанные с поступлением межбюджетных трансфертов на премирование муниципальных образований Республики Башкортостан по итогам конкурсов.

Всего за 2017 год исполнены мероприятия по 21 программе на сумму 617 млн. рублей.

Осуществляется регулярный мониторинг состава показателей результативности предоставления межбюджетных трансфертов и достижения   
их значений во взаимоувязке с показателями муниципальных программ.

Одним из приоритетных направлений бюджетной политики  
**в среднесрочной перспективе** будет реализация Плана оздоровления муниципальных финансов муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан, разработанного в целях исполнения обязательств по Соглашению с Министерством финансов Республики Башкортостан на 2018 год и систематизировавшего все районные мероприятия по качественному управлению муниципальными финансами в единый комплекс мер. Мероприятия Плана направлены на увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района, принятие оптимизационных мер в области бюджетных расходов, ведение взвешенной долговой политики.

**Приоритеты бюджетной политики муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов** будут направлены на ускорение роста собственного экономического потенциала района для достижения приоритетных целей развития, обеспечение роста реальных доходов населения, повышение качества и доступности услуг в социальной сфере и создание своевременной комфортной инфраструктуры.

Продолжится подготовительная работа по формированию реестров источников доходов бюджета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан и бюджетов сельских поселений, консолидации данных в реестр источников доходов Российской Федерации.

Повышению прозрачности и качества бюджетного планирования способствует использование единых подходов к прогнозированию основных видов налоговых и неналоговых доходов главными администраторами   
на основе соответствующих методик прогнозирования.

С целью упорядочения работы по предоставлению льгот и повышения их эффективности вносятся изменения в действующие нормативно-правовые акты с учетом новых подходов к установлению налоговых преференций.

Очередным этапом инвентаризации и учета существующих налоговых льгот и преференций станет аналитическое распределение данных мер муниципальной поддержки в виде налоговых и неналоговых расходов по муниципальным программам. Планируется проведение оценки эффективности преференций по неналоговым платежам. Это позволит оценить совокупную величину финансовых ресурсов консолидированного бюджета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан.

С учетом поставленной Президентом Российской Федерации задачи   
по обеспечению экономического роста и благосостояния граждан Российской Федерации основные направления бюджетной политики в области расходов   
на среднесрочный период будут сконцентрированы на достижении показателей, установленных в рамках реализации Указа № 204.

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет выступать развитие института муниципальных программ на проектных принципах управления.   
Муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и процессной (текущей) деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Необходимо продолжить анализ достижения целевых показателей реализуемых мероприятий в рамках приоритетных проектов, муниципальных программ и непрограммных направлений, их эффективности в увязке   
с объемами финансового обеспечения.

В целях организации деятельности муниципальных учреждений муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан необходимо продолжить работу:

по анализу и совершенствованию (разработке новых) нормативных правовых актов муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан, являющихся основанием для формирования перечня муниципальных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан;

по анализу общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и, при необходимости, формированию в установленном порядке предложений по внесению в них изменений.

После закрепления на федеральном уровне правовых основ казначейского сопровождения субъектами Российской Федерации одним из приоритетных направлений бюджетной политики муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов станет подготовка и внедрение механизма казначейского сопровождения средств, предоставляемых из бюджета Республики Башкортостан.

Также в целях повышения эффективности использования бюджетных средств предполагается дальнейшее развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан посредством разработки типовых технических заданий и типовых контрактов на приобретение товаров, оказание услуг, выполнение работ.

Существенными факторами обеспечения стабильной долгосрочной бюджетной устойчивости муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан и поддержания сбалансированности консолидированного бюджета района **в долгосрочной перспективе** являются возможность оценки бюджетных параметров и создание условий для минимизации рисков их несбалансированности.

В текущем году расширен горизонт прогнозирования бюджетных параметров на долгосрочный период (тождественно увеличению срока долгосрочного прогноза социально-экономического развития района)   
и утвержден бюджетный прогноз муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан на период до 2035 года. По мере корректировки прогноза социально-экономического развития на долгосрочный период параметры бюджетного прогноза будут уточняться.

По определенному Стратегией социально-экономического развития муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан до 2030 года направлению «Обеспечение устойчивости бюджетной системы» в целях сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышения качества жизни населения и роста его благосостояния запланирована реализация двух стратегических проектов: по повышению эффективности стимулирующих механизмов экономического развития и по развитию инициативного бюджетирования в районе, а также реализация внепроектного мероприятия в части осуществления муниципальных заимствований на уровне, обеспечивающем высокую степень долговой устойчивости и экономический рост муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан.

**Особенности формирования расходной части консолидированного бюджета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан в 2019 году и на период до 2021 года** обусловлены необходимостью реализации следующих подходов:

обеспечение достижения показателей, установленных в районных проектах, направленных на реализацию приоритетных проектов и достижение целей и показателей, определенных Указом № 204;

обеспечение соответствия ключевых показателей как внутри муниципальных программ муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан, так и с другими документами стратегического планирования, разработанными на районном уровне;

повышение уровня оплаты труда работников в сфере образования, культуры, предусмотренное указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в соответствии с утвержденными планами мероприятий («дорожными картами») изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение их эффективности, с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2018 году и сохранения в 2019–2021 годах достигнутых в 2018 году соотношений;

обеспечение в полном объеме повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан ежегодно в 2019-2020 годах с 1 октября в 1,04 раза, а также достигнутого уровня минимального размера оплаты труда с учетом районного коэффициента;

формирование структур муниципальных учреждений бюджетной сферы   
с учетом реализации мероприятий по централизации функций бухгалтерского (бюджетного) учета и формирования бухгалтерской (бюджетной) отчетности;

реализация механизмов региональных проектов «Образование»   
и «Культура» в рамках национальных проектов, определенных Указом № 204,   
в целях повышения качества и доступности образования, создания современной комфортной инфраструктуры, внедрения новых форм поддержки культурных инициатив населения;

обеспечение наращивания темпов привлечения негосударственных организаций в социально-культурную сферу, в том числе в рамках муниципально-частного партнерства;

реализация мероприятий по обеспечению доступным жильем граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

направление бюджетных средств на создание благоприятных условий проживания граждан, обеспечение сохранности жилищного фонда, повышение надежности и эффективности работы коммунальной инфраструктуры;

оказание государственной и муниципальной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в формате участия в доходогенерирующих проектах с устойчивой бизнес-моделью и гарантированной эффективной деятельностью, направленных на развитие и самоокупаемость;

внесение предложений в республиканскую адресную инвестиционную программу с учетом фактической и нормативной обеспеченности населения муниципального района объектами социальной сферы и с соблюдением нормативов бюджетных затрат на строительство объектов социальной сферы и инженерной инфраструктуры;

обеспечение планирования расходов бюджета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан на развитие сети внутрипоселковых автомобильных дорог с учетом приоритетов осуществления ремонта и обеспеченности источниками финансирования;

обеспечение освоения средств в рамках республиканской адресной инвестиционной программы и территориального заказа по содержанию, ремонту, капитальному ремонту, строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального   
и межмуниципального значения и автомобильных дорог общего пользования местного значения и достижения плановых значений целевых индикаторов;

развитие инициативного бюджетирования в муниципального района Зилаирский район Республике Башкортостан путем повышения эффективности существующих и внедрения новых способов финансирования общественной инфраструктуры при непосредственном участии граждан и бизнеса в выборе, софинансировании, реализации проектов и контроле;

совершенствование практики применения натуральных и финансовых норм (нормативов) обеспечения деятельности муниципальных учреждений района (продолжение анализа применяемых их значений в целях повышениях их стабильности и качества базовых величин);

повышение качества планирования субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (анализ и оптимизация целевых направлений, в том числе направлений, финансовое обеспечение которых осуществляется путем ежегодного выделения дополнительных средств);

дальнейшее совершенствование прогнозирования кассового исполнения бюджета муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан в целях улучшения качества кассового планирования;

создание условий по увязке бюджетного и закупочного процессов, обеспечивающих учет принимаемых бюджетных обязательств получателей бюджетных средств муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан;

улучшение качества финансового менеджмента в муниципальном секторе;

обеспечение единой методологии внутреннего муниципального финансового контроля и контроля за расходованием бюджетных средств, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств;

обеспечение качественного осуществления внутреннего финансового аудита с целью оценки надежности осуществления внутреннего финансового контроля и подготовки предложений по повышению результативности использования бюджетных средств;

формирование и размещение в открытом доступе «Бюджета для граждан».

Ключевыми задачами **на республиканском уровне в области бюджетных взаимоотношений** с муниципалитетами, оказывающих влияние на формирование бюджетной политики, определены:

стимулирование развития экономического потенциала и повышения эффективности управления муниципальными финансами;

расширение доходной базы районов;

минимизация (исключение) установления на региональном уровне требований (правил, норм, нормативов, стандартов), предопределяющих объемы расходов местных бюджетов на реализацию расходных полномочий;

переориентация и приоритизация целевых межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета с учетом задач и приоритетов Указа № 204;

создание условий, обеспечивающих предсказуемость, прозрачность   
и стабильность предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета.

Для выполнения поставленных задач органам местного самоуправления необходимо обеспечить безусловное исполнение обязательств муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан, установленных соглашениями о предоставлении финансовой поддержки бюджету района, обеспечить максимальное участие района в приоритетных проектах, государственных программах Республики Башкортостан при соблюдении установленного уровня софинансирования мероприятий из бюджета.

Бюджетная политика в сфере **межбюджетных отношений между бюджетом муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан и бюджетами сельских поселений на период 2019–2021 годов** будет сосредоточена на решении следующих задач:

создание условий для развития доходного потенциала местных бюджетов и обеспечение их сбалансированности;

обеспечение снижения дифференциации сельских поселений по уровню и темпам социально-экономического развития;

уточнение форм, порядков и условий предоставления межбюджетных трансфертов, повышение эффективности и результативности   
их предоставления.

В целях решения поставленных задач планируется:

использовать механизмы поощрения сельских поселений   
в целях стимулирования развития экономического потенциала территорий;

расширить охват населенных пунктов района практиками инициативного бюджетирования.